



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN**  
**I FALUN**  
Föredragande  
Kristin Nyström

**DOM**  
2018-03-07  
Meddelad i Falun

Mål nr  
2502-17

**KLAGANDE**

Kenny Andersson, 19901231-3293  
Tångningsgatan 4 B Lgh 1002  
784 39 Borlänge

**MOTPART**

Omsorgsnämnden i Borlänge kommun  
781 81 Borlänge

**ÖVERKLAGAT BESLUT**

Omsorgsnämnden i Borlänge kommuns beslut 2017-05-11

**SAKEN**

Personkretstillhörighet

---

**FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE**

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet och förklarar att Kenny Andersson tillhör personkretsen. Det åligger Omsorgsnämnden i Borlänge kommun att utreda huruvida förutsättningarna i övrigt för den sökta insatsen är uppfyllda.

Dok.Id 213986

---

Postadress	Besöksadress	Telefon	Telefax	Expeditionstid
Box 45 S-791 21 Falun	Kullen 4	023-383 00 00 E-post: <a href="mailto:forvaltningsrattenifalun@dom.se">forvaltningsrattenifalun@dom.se</a> <a href="http://www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se">www.forvaltningsrattenifalun.domstol.se</a>	023-383 00 80	måndag–fredag 08:00–12:00 13:00–16:00

**BAKGRUND OCH YRKANDE M.M.**

Den 11 maj 2017 avslog Omsorgsnämnden i Borlänge kommun Kenny Anderssons ansökan om fortsatt personlig assistans enligt 9 § 2 lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade, förkortad LSS. Kenny Andersson bedömdes inte omfattas av den personkrets enligt 1 § LSS som ger tillträde till den sökta insatsen. Kenny Andersson var tidigare beviljad personlig assistans med omfattningen 40 timmar och 8 minuter per vecka.

**Kenny Andersson** yrkar att han tillhör personkretsen i LSS och anför i huvudsak följande. Han har en CP-skada med Ataxi, stelhet och grova motoriska svårigheter i båda händerna, samt dålig balans. Kan ej skriva med penna, är helt beroende av datorn där han bara kan skriva med pekfinger (höger). Han har haft assistenter sedan han flyttade till egen lägenhet. Hans funktionshinder är lika svåra nu, som då han blev att tillhöra LSS. Hans funktionshinder är stationärt- livslångt.

**Nämnden** vidhåller sitt beslut.

**SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET**

Enligt 7 § LSS har personer som anges i 1 § rätt till insatser i form av särskilt stöd och särskild service enligt 9 § 1–9, om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. Vid bedömning av om en person har rätt till stöd och service enligt LSS måste därför först utredas om personen i fråga omfattas av personkretsen i 1 § LSS.

Det är ostridigt att personkretstillhörighet 3 är aktuell för prövningen.

Av förarbetena till LSS (se prop. 1992/93:159 s.168f) framgår att det i tredje punkten har gjorts en utvidgning av personkretsen i förhållande till omsorgslagen. Enligt denna punkt omfattar lagen också personer med andra

varaktiga fysiska eller psykiska funktionshinder som uppenbart inte beror på normalt åldrande, om de är stora och förorsakar betydande svårigheter i den dagliga livsföringen och därmed ett omfattande behov av stöd eller service. Häri inbegrips barn, ungdomar och vuxna med långvariga habiliterings- och rehabiliteringsbehov. Det gäller personer som på grund av sitt funktionshinder har ett i flera avseenden likartat behov som de som omfattas av första och andra punkterna. Alla angivna rekvisit ska vara uppfyllda för att lagen ska vara tillämplig. Rekvisiten får dock inte bedömas var för sig, eftersom de påverkar varandra. Funktionshindren ska också vara varaktiga, dvs. inte vara av tillfällig eller mer övergående natur. Med betydande svårigheter i den dagliga livsföringen menas bl.a. att den enskilde inte på egen hand kan klara vardagsrutiner som toalettbestyr och hygien, påklädning, mathållning, kommunikation (t.ex. direkt samtal med andra och telefoning), förflyttning inomhus eller utomhus, sysselsättning och nödvändig träning och/eller behandling. Det kan också handla om att kunna göra sig förstådd eller förstå sin ekonomi. Ett omfattande behov av stöd eller service kan vara behov av hjälp med toalettbesök, påklädning, matlagning, skrivning och läsning, kommunikation, förflyttning, sysselsättning och rekreation.

#### *Förvaltningsrättens bedömning*

Av ADL-utlåtande utfärdat den 12 november 2016 framgår att Kenny Anderssons minnesfunktioner är nedsatta, att han har stora svårigheter att återkalla och processa verbal information. Han har kraftigt nedsatt motorik och muskelkraft. Han har ofrivilliga växlingar i muskeltonus och har svårt att koordinera rörelser m.m. Han har dålig räckvidd, kan inte nå föremål högt upp. Han har mycket stora svårigheter med finmotoriska moment, mycket svårt att gripa, hantera och släppa föremål. Han har nedsatt styrka i båda händer. Han behöver stöd för att sköta sin ekonomi och för samhällskontakter. Han har svårt med tidsuppfattning och att hantera klockslag.

Vidare framgår det av ADL- utlåtandet att Kenny Andersson inte kan gå sträckor över en kilometer och bland annat har svårt att gå på ojämnt underlag som t ex snö. Han kan inte åka i rulltrappor utan hjälp. Han kan inte plocka upp små föremål, hantera eller manipulera föremål. Har stora svårigheter med sammansatta grepp och stora svårigheter att samordna grepp mellan händerna. Han kan inte lyfta en del föremål som t ex ett glas med vätska. Han tappar ibland föremål. Han kan inte bära med sig föremål. Beträffande personlig vård så konstateras att han inte kan tvätta rygg och nacke. Han kan inte raka sig, sköta sina fötter, klippa naglar eller smörja sig vid behov. Han kan inte klippa fingernaglar eller ha tandkräm på tandborsten. Han kan borsta tänderna själv. Han kan inte torka sig efter toalettbesök, förutom i hemmet där han har en anpassad toalett med inbyggd dusch och tork. Han kan inte klä av- eller klä på sig helt själv. Klarar inte knappar, kardborre eller blixtlås etc. Han kan inte ta på sig strumpor eller knyta skor.

När det gäller matsituation framgår det av ADL- utlåtandet att Kenny Andersson inte kan ta fram mat eller dryck, kan inte öppna flaskor eller andra förpackningar. Han kan inte servera sig själv från bordet. Han kan inte öppna och hålla upp dryck eller sönderdela maten på tallriken. Äter all mat med sked och dricker med sugrör. Kan inte skala frukt. Äter kvällsmat genom att han fått dryck upphållt i flaska med sugrör och hjälp att bre smörgåsar som läggs på en tallrik.

Nämnden har bedömt Kenny Anderssons funktionsnedsättning som varaktigt och stort. Däremot anser nämnden inte Kenny Anderssons behov av stöd som omfattande mot bakgrund av att han lever ett självständigt liv när hans assistenter inte är med honom, så som eftermiddagar/ kvällen, men även på morgonen innan assistenter ankommit. Förvaltningsrätten delar inte nämndens uppfattning om att Kenny Andersson, genom att han inte har assistent vissa tider, visat att han klarar moment så som att självständigt sköta sin mathållning (inköp och tillredning eller att äta färdiglagad mat), hygien,

eller ekonomi. Tvärtom anser förvaltningsrätten att det enda medicinska underlaget tillgängligt i målet visar på att Kenny Andersson enbart kan klara sig på egen hand om allt är tillrättlagt av annan. Han kan inte förse sig med mat eller dryck på egen hand. Kenny Andersson klara inte sina toalettbesök i annat fall än i hemmet. Han kan inte sköta personlig hygien så som rakning och nagelvård eller insmörjning. Han kan inte sätta på tandkräm på tandborsten eller klä sig. Han kan inte sköta sin egen ekonomi. Den sammantagna bedömningen är att Kenny Andersson har ett omfattande behov av stöd. Han bör därmed anses till personkretstillhörighet 3. Överklagandet ska därför bifallas.

**HUR MAN ÖVERKLAGAR**, se bilaga (DV 3109 1/C)

Hans- Erik Jonasson  
fd. lagman

I avgörandet har även tre nämndemän deltagit.



## HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Sundsvall.

**Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.**

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

### Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.