



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I MALMÖ**
Avdelning 1

DOM
2018-02-15
Meddelad i Malmö

Mål nr
7139-17

KLAGANDE

Rickard Rönnblom, 100601-0217

Vårdnadshavare:

Caroline Rönnblom

Fredrik Rönnblom

Åsgatan 40

282 32 Tyringe

MOTPART

Omsorgsnämnden i Hässleholms kommun

281 80 Hässleholm

ÖVERKLAGAT BESLUT

Omsorgsnämndens beslut den 12 juni 2017

SAKEN

Ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för personlig assistans enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten upphäver det överklagade beslutet och visar målet åter till omsorgsnämnden för prövning av förutsättningarna för Rickard Rönnbloms rätt till ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för tillfällig utökning av personlig assistans gällande den 17 mars 2017, den 20 mars 2017 och den 3–7 april 2017.

Dok.Id 419735

Postadress
Box 4522
203 20 Malmö

Besöksadress
Kalendegatan 6

Telefon
040-35 35 00
E-post: forvaltningsrattenimalmo@dom.se
www.forvaltningsrattenimalmo.domstol.se

Telefax
040-97 24 90

Expeditionstid
måndag–fredag
08:00–16:00

BAKGRUND

Rickard Rönnblom är beviljad assistansersättning från Försäkringskassan med i genomsnitt 15 timmar och 34 minuter per ledig dag och 10 timmar och 24 minuter per skoldag.

I ansökan, som kom in till omsorgsförvaltningen den 24 maj 2017, framkommer att Rickard Rönnblom varit hemma från skolan på grund av sjukdom under sju dagar, den 17 mars 2017, den 20 mars 2017 och den 3–7 april 2017.

Genom det överklagade beslutet avslogs Rickard Rönnbloms ansökan om tillfällig utökning av personlig assistans enligt 9 § 2 LSS. Som skäl för beslutet angavs bl.a. följande. Rickard Rönnbloms ansökan har kommit in en tidsperiod efter tiden som ansökan avser. Enligt rättspraxis kan insatsen bistraäde av personlig assistent i regel inte beviljas retroaktivt. Ett undantag är dock om assistansen faktiskt utförts och detta kan styrkas, då kan ekonomiskt stöd för skäliga kostnader som ej täcks av socialförsäkringsbalken ges. Det finns ett visst krav på att ansökan görs i nära anslutning till att behovet av tillfällig utökning uppstått. Rickard Rönnblom har även lämnat in en ansökan den 31 mars 2017 om tillfälligt utökning av personlig assistans p.g.a. sjukdom och beviljades bifall för perioden den 21–23 mars 2017. Aktuell ansökan avser en sammanhängande tidsperiod med föregående ansökan och borde ha gjorts vid samma tillfälle.

YRKANDE OCH INSTÄLLNING

Rickard Rönnblom yrkar att ersättning för tillfällig utökning av personlig assistans ska beviljas för den 17 mars 2017, den 20 mars 2017 och den 3–7 april 2017. Han anför bl.a. följande. Hans timmar från Försäkringskassan täcker inte tid för sjukdom, de dagar han är hemma från skolan. Assistansen

har verkställts dessa dagar ansökan gäller då han alltid har behov av aktiv assistans av övervakande karaktär relaterat till hans olika funktionsnedsättningar. Furuboda Assistan har under vinter/vår infört nya rutiner för hur man i tidrapporteringssystemet kodar vilka timmar som rör sjukdagar under skoldagar vilket lett till miss i kommunikationen mellan enhetschef samt arbetsledare. En konsekvens av detta är att ansökan kommit in i efterhand och inte i direkt anslutning till de aktuella sjukdagarna.

Omsorgsnämnden anser att överklagandet ska avslås och anför bl.a. att det är oskäligt att nämnden ska bevilja tillfälliga utökningar av personlig assistans när ansökan kommer in i efterhand och beror på administrativa problem.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Tillämpliga lagrum m.m.

Enligt 7 § LSS har personer som omfattas av lagen rätt till insatser i form av särskilt stöd och särskild service enligt 9 § 1–9, om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte tillgodoses på annat sätt. En sådan insats är enligt 9 § 2 LSS biträde av personlig assistent eller ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för sådan assistans, till den del behovet av stöd inte täcks av beviljade assistanstimmar enligt 51 kap. socialförsäkringsbalken.

Enligt rättspraxis kan biträde av personlig assistans inte utgå för förfluten tid (se RÅ 2006 ref. 76). Däremot kan ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för sådan assistans under vissa förhållanden utgå retroaktivt. Det krävs då att assistans faktiskt har lämnats under den tid som ersättning avser och att assistansen dessutom har gett upphov till en sådan kostnad för den funktionshindrade som är av ersättningsgill natur.

Förvaltningsrättens bedömning

LSS innehåller inga regler avseende när och hur en ansökan enligt lagen ska göras. Det finns inget förbud i lagen mot ansökningar om retroaktiv ersättning. Inte heller anges det något särskilt anmälningsförfarande vid sjukdom. En sjukdom är inte möjlig att förutse och en ansökan om ersättning för tillfällig utökning av personlig assistans måste således kunna ges in i efterhand.

Omsorgsnämnden har avslagit Rickard Rönnbloms ansökan om ekonomisk ersättning för tillfällig utökning av personlig assistans med motiveringen att ansökan kommit in i efterhand. Ansökan kom in till omsorgsnämnden den 24 maj 2017 och gäller sju sjukdagar under mars och april 2017. Enligt förvaltningsrätten framgår det inte att ansökan kommit in så sent att omsorgsnämnden haft fog för att avslå den på den grunden. Det förhållandet att en annan ansökan gällande perioden den 21–23 mars 2017 kommit in till omsorgsnämnden redan den 31 mars 2017 förändrar inte denna bedömning.

Förvaltningsrätten bör dock inte som första instans ta ställning till om förutsättningarna för rätt till ersättning är uppfyllda. Det ankommer istället på omsorgsnämnden som första instans att göra en sådan prövning. Det överklagade beslutet ska därför upphävas och målet visas åter till omsorgsnämnden för prövning av förutsättningarna för Rickard Rönnbloms rätt till ekonomiskt stöd till skäliga kostnader för tillfällig utökning av personlig assistans under de sju dagar som är ifråga i målet.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga (DV 3109/1B)

Madeleine Olander

Helén Åkesson har föredragit målet.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Göteborg.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nås för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.