



**FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING**
Enhet 2

DOM
2014-09-24
Meddelad i
Linköping

Mål nr
1235-14

KLAGANDE

Rickard Bohlin Jansson, 040322-4298
Tegelbruksgatan 22 D
644 33 Torshälla

Vårdnadshavare: Britt Jansson
Samma adress

MOTPART

Barn och utbildningsnämnden i Eskilstuna kommun
631 86 Eskilstuna

ÖVERKLAGAT BESLUT

Barn och utbildningsnämndens beslut 2014-01-28, se bilaga 1

SAKEN

Personlig assistans enligt lagen (1993:387) om stöd och service till vissa funktionshindrade (LSS)

FÖRVALTNINGSRÄTTENS AVGÖRANDE

Förvaltningsrätten bifaller överklagandet. Rickard Bohlin Jansson har rätt till personlig assistans enligt LSS.

Det ankommer på barn och utbildningsnämnden att beräkna och besluta om insatsens omfattning.

Dok.Id 178706

Postadress
Box 406
581 04 Linköping

Besöksadress
Brigadgatan 3

Telefon
013-25 11 00

E-post:
forvaltningsrattenilinkoping@dom.se

Telefax
013-25 11 40

Expeditionstid
måndag – fredag
08:00-16:00

BAKGRUND OCH YRKANDEN M.M.

Genom det överklagade beslutet avslag barn- och ungdomsnämnden i Eskilstuna kommun (nämnden) Rickard Bohlin Janssons ansökan om personlig assistans enligt LSS. Skälen för beslutet framgår av bilaga 1.

Rickard Bohlin Jansson vidhåller sin ansökan och anför bl.a. följande. Han behöver hjälp med dusch, byte av blöja och lakansskydd. Han behöver även begränsas så att han inte äter för mycket. Övervikten innebär att han behöver aktiveras hela tiden och maten måste vägas. Behoven uppgår totalt till 3 - 4 timmar per dygn och inkluderar även toaletträning.

Nämnden vidhåller sitt beslut och anför bl.a. följande. I skolan byter Rickard blöja själv när han kissat. För barn som sängväter i nioårsåldern krävs normalt insatser från föräldrar. Det är nämndens uppfattning att mathållning och aktivering i form av att Rickard ska ut och leka inte kan betraktas som grundläggande behov.

SKÄLEN FÖR AVGÖRANDET

Lagtext m.m.

Av 7 § första stycket LSS följer att personer som tillhör lagens personkrets har rätt till insatser i form av särskilt stöd och service enligt 9 § 1 – 9 om de behöver sådan hjälp i sin livsföring och om deras behov inte kan tillgodoses på annat sätt.

Innebörden av begreppen personlig assistans och grundläggande behov framgår av 9 a § LSS. Med personlig assistans avses personligt utformat stöd som ges av ett begränsat antal personer åt den som på grund av stora och varaktiga funktionshinder behöver hjälp med sina grundläggande behov. Som hjälp med grundläggande behov räknas hjälp med personlig hygien, måltider, att klä av och på sig, att kommunicera med andra eller annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper om den funktionshindrade.

I RÅ 2009 ref. 57 uttalar Högsta förvaltningsdomstolen bl.a. följande avseende rätten till personlig assistans. När det gäller tillämpningsområdet för

insatsen personlig assistans har det betonats i lagens förarbeten att det är fråga om hjälp eller stöd av mycket privat karaktär och att insatsen ska vara förbehållen situationer av krävande eller på annat sätt komplicerad natur, i regel av mycket personligt slag. Det torde således inte vara alla praktiska hjälpbehov med t.ex. påklädning eller måltider som har avsetts. - Detta bör beaktas vid tolkningen av vad som ska anses omfattas av hjälp med de grundläggande behoven enligt 9 a § LSS. – En särskild fråga som aktualiseras i målet är om det kan krävas att behovet av hjälp för att tillgodose de grundläggande behoven måste ha viss tidsmässig omfattning för att berättiga till personlig assistans. I lagens förarbeten har det uttalats att något sådant krav inte kan uppställas, samtidigt som det framhållits att tidsfaktorn självfallet har betydelse. Regeringsrätten finner mot denna bakgrund att någon bestämd undre tidsgräns inte låter sig uppställas. Det är samtidigt uppenbart att någon som bara i mycket begränsad omfattning har behov av hjälp med något av de grundläggande behoven inte utan vidare kan anses berättigad till personlig assistans. Även om själva tidsåtgången inte är påfallande stor måste dock en samlad bedömning göras bl.a. med hänsyn tagen till om det stöd som behövs är av mycket privat eller integritetskänslig karaktär eller om det förutsätter någon specifik kompetens. Som framhålls av Socialstyrelsen måste såväl kvantitativa som kvalitativa aspekter beaktas. Även hur ofta hjälpen behövs framstår som en viktig faktor.

Utredning

Grundläggande omständigheter framgår av nämndens beslut.

Förvaltningsrättens bedömning

Nämnden har i det överklagade beslutet ansett att Rickard Bohlin Jansson tillhör personkretsen i 1 § LSS. Frågan i målet är om han är berättigad till personlig assistans enligt 9 § 2 LSS.

Högsta förvaltningsdomstolen har i ovan refererat avgörande konstaterat att de grundläggande behoven behöver vara av en särskilt personlig karaktär samt även uppnå en viss omfattning för att grunda rätt till personlig assistans.

Några gränsvärden finns inte särskilt reglerade i tillämpliga bestämmelser eller lagförarbeten. Bedömningen får därför ske mot omständigheterna i varje enskilt fall.

Rätten finner att nämndens bedömning är rimlig, vad gäller vilka behov som är att betrakta som grundläggande och omfattningen av dessa. Rickard Bohlin Janssons grundläggande behov avser således personlig hygien och vissa toalettbestyr av särskilt privat natur. Det finns inte skäl att ifrågasätta nämndens beräkning att de uppgår till 4 timmar och 58 minuter per vecka. Rätten finner att Rickard Bohlin Janssons grundläggande hjälpbehov måste anses vara av den personliga karaktär att som kan grunda rätt till personlig assistans. De är dessutom frekvent återkommande flera gånger varje dag.

Vid en sammantagen bedömning av det som framkommit finner rätten att Rickard Bohlin Janssons grundläggande behov vad gäller karaktär, omfattning och frekvens är sådana att dessa grundar rätt till insatsen personlig assistans enligt LSS. Överklagandet ska därmed bifallas.

Det ankommer på nämnden att besluta i fråga om omfattningen på insatsen. Förvaltningsrätten erinrar om bestämmelsen i 9 a § andra stycket LSS i vilken anges att den som har behov av personlig assistans för sina grundläggande behov även har rätt till insats enligt 9 § 2 för andra personliga behov om behoven inte tillgodoses på annat sätt.

HUR MAN ÖVERKLAGAR, se bilaga 2 (DV 3109/1D)

Mats Edsgården

I avgörandet har även deltagit nämndemännen Pernilla Claar Johansson, Eva Berglund och Gudrun Eklund. Föredragande: Niklas Lindqvist

Eskilstuna
kommunBarn- och utbildningsnämnden
Barn- och utbildningsförvaltningen

2014-01-28

20040322-4298

Rickard Jansson

1 (6)

Anna Carin Andersson, LSS-
handläggareFÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING

Rickard Jansson

Tegelbruksgatan 22 D Lgh 1203

644 33 TORSHÄLLA

FÖRVALTNINGSRÄTTEN
I LINKÖPING
Handläggare 2:38

INKOM: 2014-02-24

MÅLNR: 1235-14

AKTBIL: 3

2014-02-24

Mål nr 1235-14
F2 Aktbil 3**OMPRÖVNING****AKTUELL SITUATION**

111227 beviljades Rickard Bohlin Jansson personlig assistent enligt 9 § p 2 LSS med i genomsnitt 36 timmar och 2 minuter per vecka perioden 111227-131226.

Vid hembesök hos Rickards vårdnadshavare Britt Jansson 131126 begär hon fortsatt personlig assistent enligt 9 § p 2 LSS för Rickard.

PÅGÅENDE INSATSER

Rickards beslut om personlig assistent verkställs av Eskilstuna kommun och hans mamma är anställd som personlig assistent.

Kontakt med habiliteringen.

Kontakt med socialtjänsten.

Beslut om färdtjänst.

UTREDNINGSUNDERLAG

Genomgång av LSS-utredning daterad 111227.

Samtal med Britt 131127. Med vid besöket deltar enhetschef Kerstin Ekstrand Svensson.

Besök hos Rickard på skolan samt samtal med Rickards lärare Maria Ohlsson 131203.

Intyg från överläkare Karl Snellman daterat 110510.

Psykologbedömning utfärdad av leg psykolog Göran Blom daterad 100830.

Sjukgymnastanteckning från sjukgymnast Pamela Granath daterad 091112.

Logopedanteckning från logoped Annica Ackemo daterad 100430.

Läkarutlåtande för vårdbidrag utfärdad av ST-läkare Charlotte Nylander daterat 110902.

DIAGNOS/FUNKTIONSNEDSÄTTNING

Enligt intyg från överläkare Karl Snellman har Rickard Kleinefelters syndrom med kromosomuppsättningen XXY, Han har även en fetma som får klassificeras som early onset morbid obesity.

Enligt psykologbedömning utfärdad av leg psykolog Göran Blom är Rickard sen i sin motoriska utveckling med hypotoni och överörlighet.

Rickard har också en grav språkstörning med svårigheter både inom språkförståelse, uttal, grammatik och ordförråd.

Rickard bedöms uppfylla kriterierna för utvecklingsstörning. Graden kan inte fastställas men utvecklingstakten lutar mot en lindrig svårighetsgrad.

Postadress
Eskilstuna kommun
631 86 ESKILSTUNA

Besöksadress
Bruksgatan 17
E-post

Telefon. växel
016-710 10 00
Webbplats
eskilstuna.se

SOCIAL SITUATION

Rickard är 9 år. Rickard bor tillsammans med sin mamma Britt i lägenhet i Torshälla. Rickards pappa avled 2009.

Rickard går idag i åk 3 på grundskolan på Djurgården och har Maria Olsson som klasslärare. Han ska börja vara på fritids en eftermiddag i veckan. Han har gått ett extra år i förskolan istället för att gå i förskoleklass. Rickard åker skoltaxi mellan hem och skola.

Rickard är trött efter skolan och brukar vila en timme när han kommer hem.

Britt hjälper Rickard att komma igång med olika aktiviteter.

Britt beskriver att Rickard rör mycket på sig. Han cyklar långa sträckor på sin trehjuling, går på gåband. Hon tränar honom också att lära sig bokstäver och på att lära sig klockan. Rickard tycker om musik. Han har köpt en elgitarr och är anmäld till musikskolan. Han är intresserad av tekniska grejer.

Rickard deltar inte i någon fritidsaktivitet och har sällan kontakt med jämnåriga på fritiden.

Rickards klasslärare Maria Ohlsson beskriver vid utredningssamtalet att Rickard går in en klass med 6 elever på Djurgårdsskolans särskola.

Rickard beskrivs som glad och pigg i skolan. Han är med på alla aktiviteter i skolan utan att protestera.

Rickard är van vid att få individuellt stöd och har svårt att utföra uppgifter om han inte har en vuxen vid sin sida.

I skolan arbetar man för att Rickard ska bli allt mer självständig och samspela med de andra barnen i klassen.

Rickard är inte van vid att leka med andra barn och behöver träna på det. På grund av övervikt har Rickard svårt att hänga med på alla aktiviteter. Han kan inte leka på golvet eftersom han inte kommer upp.

Rickard har tränat på att gå till olika aktiviteter tillsammans med sina klasskamrater och kan nu gå ner till stan och hålla samma tempo som de andra.

Rickard tar mat och dryck själv i skolan och äter och dricker självständigt.

Rickard använder blöja i skolan. Hans blöjor förvaras på en toalett i skolan och när han behöver byta blöja går han dit själv och låser om sig. Han byter blöjan själv, lägger den använda blöjan i en plastpåse och slänger den i soporna.

Rickard har idrott tre dagar i veckan. Han byter om själv i samband med idrotten. Byter delvis om på toaletten eftersom han använder blöja. Rickard tar av och på sig ytterkläder och skor själv i samband med rast.

Rickard duschar efter gymnastiken.

Han duschar som alla elever inte särskilt noga i skolan. Behöver sannolikt hjälp med hygien hemma för att bli ren och inte lukta illa.

Vid besöket på skolan observerar ut. Rickard i klassrummet. Rickard är aktiv under samlingen, räcker snabbt upp handen och vill svara på frågor. Under mattelektionen sitter Rickard vid sin arbetsplats.

Under rasten ute springer Rickard på skolgården och leker med ett par av killarna i klassen.

AKTIVITETSFÖRMÅGA I DAGLIGT LIV

Grundläggande behov

Måltider

Rickard äter och dricker själv både i skolan och i hemmet.

Bedömning:

Ingen tid räknas för måltider då Rickard självständigt klarar att äta och dricka.

Hygien

I lägenhet finns badkar. Britt håller i Rickard när han går i och ur badkaret eftersom han inte klarar det självständigt. Han får hjälp att tvåla in sig och schamponera. Han kommer inte åt att tvåla in ryggen. Han sitter inte i badkaret eftersom Britt inte kan hjälpa honom upp. Han duschar ungefär varannan dag. Rickard tycker om att busa och leka i duschen

På morgonen duschas Rickard nertill eftersom han använder blöja.

Bedömt behov av personlig assistent: Dusch 20 minuter för schamponering, intvålning och torkning 3,5 gånger per vecka.

Dusch av underliv på morgonen 10 minuter per morgon. Tvätta sig under armarna 5 minuter 3,5 gånger per vecka.

Summa: 2 timmar och 38 minuter per vecka.

Toalettbesök

Rickard använder blöja. Blöjan byts ungefär 8 gånger per dag varav 2-3 ggr på natten. Rickard har avföring ungefär 2 gånger per dag.

Nattetid byts blöjan i sängen. Rickard lyfter på rumpan så att Britt kan byta blöja. Hon använder våtservetter för rengöring på natten. Britt syr in blöjbenen eftersom de är för stora. Det läcker ofta genom blöjan nattetid och Britt byter ofta lakan flera gånger per natt.

Det tar längre tid med rengöring och byte efter avföring. Hemma hjälper Rickard ibland själv till vid blöjbyten, ibland gör mamman det själv. Genomsnittstiden för blöjbyte uppges av mamman till 10 minuter.

Rickard använder blöja även i skolan. Hans blöjor förvaras på en toalett i skolan och när han behöver byta blöja går han dit själv och låser om sig. Han byter blöjan själv, lägger den använda blöjan i en plastpåse och slänger den i soporna.

Bedömt behov av personlig assistent: Då Rickard byter blöja själv i skolan räknas ingen tid för blöjbyte då Rickard kissat.

Rickard bedöms ha behov av stöd med rengöring i samband med avföring upp till 2 gånger per dag á 10 minuter.

Summa 2 timme och 20 minuter per vecka.

Av- och påklädning

20040322-4298
Rickard Jansson

Britt beskriver att Rickard behöver hjälp att ta på sig strumpor, kalsonger. Han kan ta på sig en t-shirt själv. Kan ta på sig mjukisbyxor om han sitter ner. Han kan ta på sig jackan själv men behöver hjälp med dragkedjan. Behöver hjälp att knyta skosnören.

I skolan byter Rickard om självständigt i samband med idrotten.

Bedömt behov av personlig assistent: Då Rickard byter om självständigt i samband med idrotten bedöms han ha förmåga att ta av och på sig kläderna självständigt. Rickard bedöms därmed inte ha rätt till personlig assistent för på och avklädning.

Kommunikation

Rickard är verbal. Han talar otydligt men gör sig förstådd.

Bedömt behov av personlig assistent: Rickard bedöms inte ha behov av personlig assistent för att ge och ta emot information i vardagen. Han har därmed inte rätt till personlig assistent för detta behov.

Annan hjälp som förutsätter ingående kunskap

Rickard bedöms inte ha behov av annan hjälp som förutsätter ingående kunskap om honom.

PERSONKRETSBEDÖMNING

Rickard Bohlin Jansson bedöms tillhöra personkrets 1 Personer med utvecklingsstörning, autism eller autismliknande tillstånd enligt 1 § Lag om stöd och service till vissa funktionshindrade, LSS.

Han har därmed rätt att begära insatser enligt LSS.

BEHOVSBEDÖMNING

Med personlig assistent enligt 9 § punkt 2 LSS avses personligt utformat stöd som ges av ett begränsat antal personer åt den som på grund av stora och varaktiga funktionshinder behöver hjälp med sin personliga hygien, måltider, att klä av och på sig, att kommunicera med andra eller annan hjälp som förutsätter ingående kunskaper om den funktionshindrade (grundläggande behov).

Den som har behov av personlig assistent för sina grundläggande behov har även rätt till insats enligt 9 § punkt 2 för andra personliga behov om behoven inte tillgodoses på annat sätt.

Det är bara hjälpbehov utöver vad som är normalt för barn i 9 års åldern som ligger till grund för bedömningen av behovet av personlig assistent.

Rickard bedöms idag ha ett grundläggande behovet av personlig assistans enligt följande:
Hygien: 2 timmar och 38 minuter per vecka.
Toalettbestyr: 2 timmar och 20 minuter per vecka.
Summa: 4 timmar och 58 minuter per vecka.

Av lagtexten och förarbetena till LSS framgår inte att hjälpbehovet måste överstiga en viss miniminivå för att en person ska beviljas personlig assistans. Det får däremot anses framgå av förarbetena att hjälpbehovet bör vara av en inte alltför obetydlig omfattning. Den tidsmässiga omfattningen av de grundläggande behoven ska tillmätas vikt eftersom insatsen personlig assistans ska vara förbehållen de mest krävande och komplicerade situationerna.

Min bedömning är att Rickard inte har rätt till personlig assistent eftersom hans grundläggande behov är av mycket liten omfattning.

Rickard får därför avslag på sin ansökan.

Förslag till beslut: Rickard Janssons ansökan om personlig assistent enligt 9 § p 2 LSS avslås, då Rickard har ett mycket litet grundläggande behov av personlig assistent. Han har inte behov av insatsen för att vara tillförsäkrad goda levnadsvillkor.

Med anledning av att utredningen kommunicerats har Britt haft telefonkontakt med handläggaren 130123. Vid telefonkontakten uppger Britt att Rickard duschar morgon och kväll och att han då tvålås in och blir schamponerad. Hon går också upp med Rickard på natten och duschar honom ibland.

På natten kan Britt behöva gå upp som mest 6 gånger och byta blöja eftersom Rickard kissar så mycket. Att byta blöja när han haft avföring tar 30-40 minuter.

Rickard är nu kvar på fritids tre eftermiddagar i veckan. Han åker hem vid 15.00 och brukar vara hemma ca. 16.00.

2 gånger i veckan går Rickard med sin mamma på bassängträning på habiliteringen. Han är också ute och går, skottar snö, har idrott i skolan, cyklar på motionscykel osv.

Han tycker att det är svårt att ta av och på termobyxorna och vissa skor.

Ny bedömning

De uppgifter som beskrivs i utredningen framkom vid hembesök 131127. Då det inte framkommit att funktionshindret eller övriga omständigheter för ändrats i någon nämnvärd mening sedan hembesöket läggs ingen vikt vid den information som lämnats vid kommunikeringen.

Bedömningen att Rickard inte har rätt till personlig assistent kvarstår.

BESLUT

Rickard Janssons ansökan om personlig assistent enligt 9 § p 2 LSS avslås då Rickard har ett mycket litet behov av personlig assistent. Han har därmed inte rätt till begärd insats.

DATUM

140128

Anna Carin Andersson
Anna Carin Andersson, LSS-handläggare

Besvärshänvisning

Är ni inte nöjd med nämndens beslut, kan ni skriftligen överklaga det hos Förvaltningsrätten.

Skrivelsen ska ha kommit till nämnden inom tre (3) veckor från den dag ni fick del av beslutet.

I skrivelsen ska ni ange vilket beslut som överklagas, hur ni vill att beslutet ska ändras och varför ni önskar ändring.

Underteckna skrivelsen och uppge namn och personnummer. Eventuella handlingar som stöder er ståndpunkt bör skickas med. Om ni anlitar ombud ska ni skicka med fullmakt för uppdraget.

Barn och utbildningsnämnden kommer att pröva om det finns skäl att ändra beslutet. Om beslutet inte ändras skickas skrivelsen tillsammans med nämndens yttrande vidare till Förvaltningsrätten.

Nämndens adress: Eskilstuna kommun, Barn och utbildningsförvaltningen, 631 86 Eskilstuna

Personuppgiftslagen

När du ansöker om bistånd lämnar du samtidigt vissa personuppgifter.

Dessa uppgifter kommer att behandlas i vårt dataregister för att dokumentera vilka insatser du blir beviljad. En ansökan innebär samtycke till behandling av dina personuppgifter enligt de regler som finns i personuppgiftslagen, PUL. Uppgifterna får bara användas för de ändamål som du lämnat dem för.



HUR MAN ÖVERKLAGAR - PRÖVNINGSTILLSTÅND

Den som vill överklaga förvaltningsrättens beslut ska skriva till Kammarrätten i Jönköping.

Skrivelsen ska dock skickas eller lämnas till förvaltningsrätten.

För att kammarrätten ska kunna ta upp Ert överklagande måste Er skrivelse ha kommit in till förvaltningsrätten **inom tre veckor** från den dag då Ni fick del av domen/beslutet. Om beslutet har meddelats vid en muntlig förhandling, eller det vid en sådan förhandling har angetts när beslutet kommer att meddelas, ska dock överklagandet ha kommit in inom tre veckor från den dag domstolens beslut meddelades. Om sista dagen för överklagande infaller på lördag, söndag eller helgdag, midsommarafton, julafton eller nyårsafton räcker det att besvärshandlingen kommer in nästa vardag.

Om klaganden är en part som företräder det allmänna, ska överklagandet alltid ha kommit in inom tre veckor från den dag beslut meddelades.

För att ett överklagande ska kunna tas upp i kammarrätten fordras att **prövningstillstånd** meddelas. Kammarrätten lämnar prövningstillstånd om

1. det finns anledning att betvivla riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
2. det inte utan att sådant tillstånd meddelas går att bedöma riktigheten av det slut som förvaltningsrätten har kommit till,
3. det är av vikt för ledning av rättstillämpningen att överklagandet prövas av högre rätt, eller
4. det annars finns synnerliga skäl att pröva överklagandet.

Om prövningstillstånd inte meddelas står förvaltningsrättens beslut fast. Det är därför viktigt att det klart och tydligt framgår av överklagandet till kammarrätten varför man anser att prövningstillstånd bör meddelas.

Skrivelsen med överklagande ska innehålla

1. Klagandens person-/organisationsnummer, postadress, e-postadress och telefonnummer till bostaden och mobiltelefon. Adress och telefonnummer till klagandens arbetsplats ska också anges samt eventuell annan adress där klaganden kan nå för delgivning. Om dessa uppgifter har lämnats tidigare i målet – och om de fortfarande är aktuella – behöver de inte uppges igen. Om klaganden anlitar ombud, ska ombudets namn, postadress, e-postadress, telefonnummer till arbetsplatsen och mobiltelefonnummer anges. Om någon person- eller adressuppgift ändras, ska ändringen utan dröjsmål anmälas till kammarrätten.
2. den dom/beslut som överklagas med uppgift om förvaltningsrättens namn, målnummer samt dagen för beslutet,
3. de skäl som klaganden anger till stöd för en begäran om prövningstillstånd,
4. den ändring av förvaltningsrättens dom/beslut som klaganden vill få till stånd,
5. de bevis som klaganden vill åberopa och vad han/hon vill styrka med varje särskilt bevis.

Adressen till förvaltningsrätten framgår av domen/beslutet.